

Idrettstinget 2023

Forslag om nye føringer for lovnorm for idrettslag

Norges studentidrettsforbund, Norges Bedriftsidrettsforbund, Norges Brettforbund, Norges Triatlonforbund, Norges Motorsportforbund, Norges Fekteforbund og Norges Fleridrettsforbund ønsker å fremme forslag om nye føringer for lovnorm for idrettslag til Idrettstinget 2023.

Forslagsstiller

Norges studentidrettsforbund, Norges Bedriftsidrettsforbund, Norges Brettforbund, Norges Triatlonforbund, Norges Motorsportforbund, Norges Fekteforbund og Norges Fleridrettsforbund.

Forslag

Ved vedtakelse av ny lovnorm for idrettslag, som trer i kraft 010124, skal følgende gjelde for alle idrettslag med mindre enn 250.000 i omsetning og færre enn 75 medlemmer:

- Det skal være valgfritt å ha kontrollutvalg og valgkomité
- Antall styremedlemmer skal være valgfritt, men minst 3 medlemmer
- Det skal være valgfritt å ha underslagsforsikring
- Det skal være valgfritt hvordan idrettslaget vil organisere undergrupper
- Det skal være minst 1 av hvert kjønn i styrer, råd og utvalg.

En mulig heving av terskelen skal være gjenstand for en årlig vurdering. Den eksisterende prøveordningen med forenklet lovnorm for idrettslag varer frem til 311223.

Vedtaket vil nødvendiggjøre at det gis unntak fra NIFs lov §§ 2-4, 2-12 og 11-4 for disse idrettslagene.

Lovendingsforslag til idrettstinget

Gjeldende lovnorm	Forslag til ny lovnorm
<p><i>§ 2-4. Kjønnfordeling</i> (1) NIF og NIFs organisasjonsledd skal arbeide for en lik kjønnfordeling ved valg/oppnevning til styrer, komiteer mv. og representasjon til årsmøter/ting. Ved valg/oppnevning og ved representasjon, skal begge kjønn være representert. Ved valg/oppnevning av mer enn tre personer skal det velges/oppnevnes minst 40% fra hvert kjønn, mens det for idrettslag er tilstrekkelig med minst to personer fra hvert kjønn. Bestemmelsen gjelder også der det velges mer enn ett varamedlem. Ansattes representant teller ikke med ved beregningen av kjønnfordelingen.</p> <p>(2) Ved valg/oppnevning til styrer, råd, utvalg/komité mv. i strid med bestemmelsen, skal styret innen 1 måned etter årsmøtet/tinget sende ut innkalling til ekstraordinært årsmøte/ting der nytt valg foretas. Eksisterende medlemmer i det aktuelle styret, komiteen mv. blir sittende til nytt styre, komité mv. er valgt.</p> <p>(3) Ved representasjon må den delegasjon som møter oppfylle bestemmelsen, hvis ikke skal antallet representanter i den</p>	<p><i>§ 2-4. Kjønnfordeling</i> (1) NIF og NIFs organisasjonsledd skal arbeide for en lik kjønnfordeling ved valg/oppnevning til styrer, komiteer mv. og representasjon til årsmøter/ting. Ved valg/oppnevning og ved representasjon, skal begge kjønn være representert. Ved valg/oppnevning av mer enn tre personer skal det velges/oppnevnes minst 40% fra hvert kjønn, mens det for idrettslag er tilstrekkelig med minst to personer fra hvert kjønn. Bestemmelsen gjelder også der det velges mer enn ett varamedlem. Ansattes representant teller ikke med ved beregningen av kjønnfordelingen.</p> <p>(2) Ved valg/oppnevning til styrer, råd, utvalg/komité mv. i strid med bestemmelsen, skal styret innen 1 måned etter årsmøtet/tinget sende ut innkalling til ekstraordinært årsmøte/ting der nytt valg foretas. Eksisterende medlemmer i det aktuelle styret, komiteen mv. blir sittende til nytt styre, komité mv. er valgt.</p> <p>(3) Ved representasjon må den delegasjon som møter oppfylle bestemmelsen, hvis ikke skal antallet representanter i den</p>

<p>fremmøtte delegasjonen reduseres slik at den oppfyller bestemmelsen. Årsmøtet/tinget kan likevel godkjenne den fremmøtte delegasjonen dersom det foreligger uforutsette forhold utenfor organisasjonsleddets kontroll.</p> <p>(4) Idrettsstyret kan pålegge organisasjonsledd å oppfylle bestemmelsen, herunder å innkalle til nytt årsmøte/ting, jf. § 2-3, eller foreta ny oppnevning.</p> <p>(5) Idrettsstyret kan, når det foreligger særlige forhold, gi dispensasjon fra denne bestemmelsen for et valg/oppnevning.</p>	<p>fremmøtte delegasjonen reduseres slik at den oppfyller bestemmelsen. Årsmøtet/tinget kan likevel godkjenne den fremmøtte delegasjonen dersom det foreligger uforutsette forhold utenfor organisasjonsleddets kontroll.</p> <p>(4) Idrettsstyret kan pålegge organisasjonsledd å oppfylle bestemmelsen, herunder å innkalle til nytt årsmøte/ting, jf. § 2-3, eller foreta ny oppnevning.</p> <p>(5) Idrettsstyret kan, når det foreligger særlige forhold, gi dispensasjon fra denne bestemmelsen for et valg/oppnevning.</p> <p><u>(6) Idrettsstyret kan gjøre unntak fra § 2-4 i lovnorm for idrettslag ved å fastsette egne regler for idrettslag med medlemstall og omsetning under nivåer definert av Idrettsstyret.</u></p>
--	--

Gjeldende lovnorm	Forslag til ny lovnorm
<p>§ 2-12. Kontrollutvalg</p> <p>(1) Alle organisasjonsledd skal velge et kontrollutvalg med leder og minst ett medlem.</p> <p>(2) Kontrollutvalget skal kontrollere at styret utfører de oppgaver styret er tillagt etter organisasjonsleddets lov.</p> <p>(3) Kontrollutvalget avgir beretning til årsmøtet/tinget.</p>	<p>§ 2-12. Kontrollutvalg</p> <p>(1) Alle organisasjonsledd skal velge et kontrollutvalg med leder og minst ett medlem.</p> <p>(2) Kontrollutvalget skal kontrollere at styret utfører de oppgaver styret er tillagt etter organisasjonsleddets lov.</p> <p>(3) Kontrollutvalget avgir beretning til årsmøtet/tinget.</p>

<p>Beretningen skal inneholde en beskrivelse av kontrollutvalgets arbeid i årsmøte-/tingperioden, samt utvalgets konklusjon på om styret har utført de oppgaver det er tillagt etter loven, jf. (2).</p> <p>(4) Kontrollutvalget skal ha tilgang til alle opplysninger, redegjørelser og dokumenter som utvalget anser nødvendig for å utføre sine oppgaver.</p> <p>(5) Kontrollutvalget skal forelegges alle forslag til vedtak som skal behandles på årsmøte/ting, og kan avgi en uttalelse til forslagene dersom utvalget finner det nødvendig</p> <p>(6) Kontrollutvalg i organisasjonsledd som ikke har engasjert revisor, skal foreta regnskapsrevisjon.</p> <p>(7) Organisasjonsledd kan på eget årsmøte/ting vedta instruks for kontrollutvalget, gi utvalget ytterligere oppgaver, og presisere dets oppgaver, forutsatt at dette ikke reduserer utvalgets ansvar og rettigheter etter denne bestemmelse, eller på annen måte er uforenlig med utvalgets oppgaver.</p> <p>(8) Idrettsstyret kan gi nærmere bestemmelser om kontrollutvalg i NIFs organisasjonsledd.</p>	<p>Beretningen skal inneholde en beskrivelse av kontrollutvalgets arbeid i årsmøte-/tingperioden, samt utvalgets konklusjon på om styret har utført de oppgaver det er tillagt etter loven, jf. (2).</p> <p>(4) Kontrollutvalget skal ha tilgang til alle opplysninger, redegjørelser og dokumenter som utvalget anser nødvendig for å utføre sine oppgaver.</p> <p>(5) Kontrollutvalget skal forelegges alle forslag til vedtak som skal behandles på årsmøte/ting, og kan avgi en uttalelse til forslagene dersom utvalget finner det nødvendig</p> <p>(6) Kontrollutvalg i organisasjonsledd som ikke har engasjert revisor, skal foreta regnskapsrevisjon.</p> <p>(7) Organisasjonsledd kan på eget årsmøte/ting vedta instruks for kontrollutvalget, gi utvalget ytterligere oppgaver, og presisere dets oppgaver, forutsatt at dette ikke reduserer utvalgets ansvar og rettigheter etter denne bestemmelse, eller på annen måte er uforenlig med utvalgets oppgaver.</p> <p>(8) Idrettsstyret kan gi nærmere bestemmelser om kontrollutvalg i NIFs organisasjonsledd.</p> <p><u>(9) Idrettsstyret kan gjøre unntak fra § 2-12 i lovnorm for idrettslag ved å fastsette egne regler for idrettslag med medlemstall og omsetning under nivåer definert av Idrettsstyret.</u></p>
--	---

Gjeldende lovnorm	Forslag til ny lovnorm
<p>§ 2-11. Regnskaps- og revisjonsplikt mv.</p> <p>(1) Organisasjonsledd er regnskaps- og revisjonspliktige, og skal utarbeide et årsregnskap som fastsettes senest seks måneder etter regnskapsårets slutt. Idrettsstyret kan sette en tidligere frist for de enkelte organisasjonsleddene.</p> <p>Årsregnskapet skal undertegnes av samtlige styremedlemmer. Dersom organisasjonsleddet har daglig leder, skal også daglig leder undertegne.</p> <p>(2) Organisasjonsledd skal følge alminnelig lovgivning for regnskap og revisjon der dette gjelder. NIF, særforbund, idrettskretser, og andre organisasjonsledd med en årlig omsetning på fem millioner kroner eller mer, skal engasjere revisor og følge alminnelig lovgivning for regnskap og revisjon selv om de ikke er forpliktet til dette etter alminnelig lovgivning. For øvrige organisasjonsledd som ikke har regnskapsplikt etter alminnelig lovgivning, gjelder uansett følgende:</p> <p>a) Regnskapet skal vise en oppstilling over inntekter og kostnader i regnskapsåret og skal omfatte hele organisasjonsleddets aktivitet. Dersom organisasjonsleddet er inndelt i flere</p>	<p>§ 2-11. Regnskaps- og revisjonsplikt mv.</p> <p>(1) Organisasjonsledd er regnskaps- og revisjonspliktige, og skal utarbeide et årsregnskap som fastsettes senest seks måneder etter regnskapsårets slutt. Idrettsstyret kan sette en tidligere frist for de enkelte organisasjonsleddene.</p> <p>Årsregnskapet skal undertegnes av samtlige styremedlemmer. Dersom organisasjonsleddet har daglig leder, skal også daglig leder undertegne.</p> <p>(2) Organisasjonsledd skal følge alminnelig lovgivning for regnskap og revisjon der dette gjelder. NIF, særforbund, idrettskretser, og andre organisasjonsledd med en årlig omsetning på fem millioner kroner eller mer, skal engasjere revisor og følge alminnelig lovgivning for regnskap og revisjon selv om de ikke er forpliktet til dette etter alminnelig lovgivning. For øvrige organisasjonsledd som ikke har regnskapsplikt etter alminnelig lovgivning, gjelder uansett følgende:</p> <p>a) Regnskapet skal vise en oppstilling over inntekter og kostnader i regnskapsåret og skal omfatte hele organisasjonsleddets aktivitet. Dersom organisasjonsleddet er inndelt i flere</p>

<p>grupper/avdelinger, skal de enkelte grupper/avdelingers aktiviteter også vises i regnskapet.</p> <p>b) Alle transaksjoner skal dokumenteres på en måte som viser deres berettigelse.</p> <p>c) Regnskapet skal bokføres og spesifiseres så ofte som opplysningenes karakter og organisasjonsleddets art og omfang tilsier.</p> <p>d) Regnskapet med alle bilag, bokførte opplysninger og underdokumentasjon skal oppbevares på en trygg måte i minimum fem år etter regnskapsårets slutt.</p> <p>(3) Bankkonti skal være knyttet til organisasjonsleddet, og skal disponeres av minimum to personer i fellesskap. Alle utbetalingstransaksjoner skal være godkjent av minimum to personer i fellesskap.</p> <p>(4) Organisasjonsledd skal ha underslagsforsikring.</p>	<p>grupper/avdelinger, skal de enkelte grupper/avdelingers aktiviteter også vises i regnskapet.</p> <p>b) Alle transaksjoner skal dokumenteres på en måte som viser deres berettigelse.</p> <p>c) Regnskapet skal bokføres og spesifiseres så ofte som opplysningenes karakter og organisasjonsleddets art og omfang tilsier.</p> <p>d) Regnskapet med alle bilag, bokførte opplysninger og underdokumentasjon skal oppbevares på en trygg måte i minimum fem år etter regnskapsårets slutt.</p> <p>(3) Bankkonti skal være knyttet til organisasjonsleddet, og skal disponeres av minimum to personer i fellesskap. Alle utbetalingstransaksjoner skal være godkjent av minimum to personer i fellesskap.</p> <p>(4) Organisasjonsledd skal ha underslagsforsikring.</p> <p><u>(5) Idrettsstyret kan gjøre unntak fra (4) i lovnorm for idrettslag ved å fastsette egne regler for idrettslag med medlemstall og omsetning under nivåer definert av Idrettsstyret.</u></p>
---	---

Begrunnelse

Det er et overordnet mål at alle som ønsker å drive organisert idrett, får et tilbud innenfor idrettsorganisasjonen, og samtidig å sikre at idrettslagene fortsatt er medlemsbaserte. Hensikten med prøveordningen som ble vedtatt på Idrettstinget i 2019, og videreført på Idrettstinget i 2021, er å legge til rette for at flere kan delta i idrett, ved å gjøre det enklere å drive mindre idrettslag – og å imøtekomme behovet for forenklinger hos små idrettslag der rekrutteringsgrunnlaget er lite. Erfaringene med prøveordningen er positive og imøtekommer de reelle behovene særforbund og idrettslag har meldt inn.

Lovnormen inneholder et minimum av det alle organisasjonsledd må ha i sin lov. For å stifte et idrettslag er det samme krav som ligger til grunn i lovnorm for idrettslag og forenklet lovnorm for idrettslag – foruten krav til antall styremedlemmer, kontrollutvalg og underslagsforsikring. Dette mener vi er avgjørende for å ha en åpen og tilgjengelig idrettsorganisasjon samtidig som vi sikrer robuste idrettslag:

1. Samme formelle krav til søknad om opptak, navn og stiftelsesmøte sikrer at nye idrettslag forholder seg til de grunnleggende krav og regler som til enhver tid foreligger
2. Føringer knyttet til antall medlemmer og omsetning gir idrettslaget handlingsrom og forutsigbarhet til vekst og utvikling ut ifra deres behov og ambisjoner

Dagens krav for å benytte forenklet lovnorm er mellom 10-75 medlemmer og under kr 250 000 i brutto omsetning. I forenklet lovnorm er det i dag et absolutt krav om maksimalt antall styremedlemmer, og det kan vurderes om dette bør endres til et minimumskrav - hvor det da åpnes opp for flere styremedlemmer om det er ønskelig. Median antall medlemmer i idrettslag er 96, og median brutto omsetning er kr 307 791. Av alle idrettslag i Norge er det 19,4 % som kvalifiserer til forenklet lovnorm etter dagens krav, og 4,3 % som benytter den. Fra august 2021 til desember 2022 har antall idrettslag som benytter forenklet lovnorm økt fra 134 til 330 (146,3 % økning). I perioden har det kun vært en runde med årsmøter, hvor det er et stort potensial for å forenkle hverdagen til flere idrettslag fremover. Vår

erfaring tilsier at det er ingen forskjell mellom idrettslag som benytter ordinær lovnorm og forenklet lovnorm når det kommer til god drift, interne rutiner og økonomisk kontroll. De grunnleggende kravene og reglene for forsvarlig drift av idrettslaget overholdes og etterleves.

Å forenkle hverdagen for våre frivillige er essensielt for å sørge for en bærekraftig, utviklende og fremtidsrettet organisasjon. Vi opplever at mindre idrettslag som har ordinær lovnorm for idrettslag i dag, men som kunne brukt forenklet lovnorm, har utfordringer med rekruttering av tillitsvalgte, og at dette fører til passive funksjoner som kun tilfredsstillende et formalia. Arbeidet med å fylle krav til valgte funksjoner fører her til et unødvendig merarbeid i idrettslaget. Funksjoner og roller må fylles opp der det er et lavt rekrutteringsgrunnlag, noe som kan føre til at egnethet, kompetanse og motivasjon til de ulike rollene må vike til fordel for å oppfylle formelle kriterier.

Vi forstår kompleksiteten organisasjonsmessige endringer fører med seg, og det er derfor viktig å hele tiden huske på hvem vi er til for og hva vi skal levere på. Vi mener det er avgjørende for hele norsk idrett å ta utgangspunkt i medlemmenes behov og utfordringer i de valg og prioriteringer som fattes av overordnede organisasjonsledd, og en videreføring av forenklet lovnorm er en viktig tilrettelegging for våre idrettslag.

Vi foreslår derfor at dagens prøveordning med forenklet lovnorm blir videreført ut 2023, og tatt inn i oppdatert lovnorm gjeldende fra 010124 – hvor alle idrettslag under gitt terskelverdi på antall medlemmer og omsetning starter med denne lovnormen. Når idrettslaget overstiger den satte terskelverdien vil de måtte gå over til ny lovnorm – her den som i dag er ordinær lovnorm for idrettslag. Dette vil forenkle hverdagen for idrettslagene og administreringen med egne søknadsordninger som da forsvinner, og det vil samtidig gi en god utviklingsmodell i organisasjonen. Videre vil dette stå i stil til dagens modell med krav til engasjert revisor når et idrettslag når en omsetning over kr 5 mill.

Lovnorm vedtas av Idrettsstyret ihht NIFs lov, og organisasjonen vil bli involvert i eventuelle endringer gjennom egne høringsrunder.

Vårt forslag vil innebære nødvendige lovendringer, hvor vi henviser til NIFs Lovutvalg sin uttalelse fra møte 18, sak 25/21-23:

«Prøveordningen forslaget viser til, medfører lempinger av enkelte krav som følger av den ordinære lovnormen for idrettslag. Idrettstinget 2021 vedtok at Idrettsstyret i tingperioden skulle utrede ulike medlemskaps- og tilknytningsformer i norsk idrett, og i den forbindelse kunne igangsette prøveordninger der det kunne dispenseres fra krav i NIFs lov. Dette er gjort i prøveordningen for forenklet lovnorm for idrettslag, ved at det er dispensert fra kravene i NIFs lov §§ 2-4, 2-12 og 2-11 (4). Dersom forenklet lovnorm skal videreføres som en permanent ordning, vil dette kreve endringer i NIFs lov, og dette må inntas i forslaget innenfor den frist som følger av NIFs lov § 3-3 (2).»

På vegne av,

Adrian S. Haugen

President

Norges studentidrettsforbund

Bjørn Faye

President

Norges Fekteforbund

Sverre Flatebø

President

Norges Bedriftsidrettsforbund

Emilie F. Westbye

President

Norges Motorsportforbund

Ola Keul

President

Norges Brettforbund

Anette Brurås

President

Norges Triatlonforbund

Eline Oftedal

President

Norges Fleridrettsforbund